



Министерство природных ресурсов и экологии
Омской области

П Р И К А З

28.02.2019

№ 14

г. Омск

Об утверждении Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве природных ресурсов и экологии Омской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» приказываю:

Утвердить прилагаемое Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве природных ресурсов и экологии Омской области согласно приложению к настоящему приказу.

Министр

И.А. Лобов

ПОЛОЖЕНИЕ
о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Министерстве природных ресурсов и
экологии Омской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», и формирования единого подхода к созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве природных ресурсов и экологии Омской области (далее соответственно – антимонопольный комплаенс, Министерство).

2. Используемые в настоящем Положении понятия употребляются в значении, которое определено Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

II. Уполномоченное подразделение, отраслевые подразделения и
коллегиальный орган

3. Общий контроль за организацией Министерством антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования возлагается на Министра природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министр) с выполнением им следующих полномочий:

1) введение в действие правового акта об антимонопольном комплаенсе (далее – Правовой акт), внесение в него изменений и дополнений, а также внутренних документов органа власти, регламентирующих реализацию антимонопольного комплаенса;

2) применение мер ответственности за нарушение правил антимонопольного комплаенса;

3) рассмотрение материалов, отчетов и результатов периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принятие мер, направленных на устранение выявленных недостатков;

4) осуществление контроля за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

4. Уполномоченным подразделением, ответственным в Министерстве за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, является департамент финансового, правового и организационно-кадрового обеспечения.

5. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

1) подготовка и представление Министру правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) выявление конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих, работников Министерства, разработка предложений по их исключению;

4) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

5) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

6) консультирование государственных гражданских служащих и работников Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

7) организация взаимодействия структурных подразделений Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

8) подготовка на основе предоставленной отраслевыми подразделениями информации Доклада об антимонопольном комплаенсе;

9) взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – антимонопольный орган) и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

10) информирование Министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

11) иные функции в соответствии с настоящим Положением.

6. К компетенции управления недропользования и водных ресурсов, управления по охране, контролю и сохранению объектов животного мира и охотничьих ресурсов (далее – отраслевые подразделения) относятся следующие функции:

1) информирование Министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

2) предоставление в уполномоченное подразделение информации для подготовки Доклада об антимонопольном комплаенсе;

3) иные функции в соответствии с настоящим Положением.

7. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе осуществляет Общественный совет при Министерстве (далее – коллегиальный орган), к функциям которого относятся рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

8. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства;

2) анализ проектов нормативных правовых актов Омской области, разработанных Министерством, и действующих нормативных правовых актов Министерства, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты нормативных правовых актов Министерства, действующие нормативные правовые акты Министерства), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

4) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

9. Анализ выявленных в Министерстве нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел об административных правонарушениях, антимонопольных и уголовных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа реализуются следующие мероприятия:

- сбор уполномоченным подразделением и отраслевыми подразделениями Министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

- составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и

информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения;

- составление уполномоченным подразделением сводного перечня нарушений на основе перечней, представленных отраслевыми подразделениями.

10. Анализ действующих нормативных правовых актов Министерства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится уполномоченным подразделением на основе замечаний и предложений физических и юридических лиц не реже одного раза в год.

При наличии замечаний и предложений проводится совещание с представителями Министерства и бизнес-объединений по обсуждению представленных предложений и замечаний.

По итогам проведения указанного совещания составляется протокол совещания, а также таблица по пересмотру нормативных правовых актов органа власти с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений.

11. Анализ проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству осуществляется уполномоченным подразделением путем рассмотрения поступивших замечаний и предложений на опубликованные на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекты нормативных правовых актов.

12. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением осуществляется:

- на постоянной основе сбор сведений о правоприменительной практике в Министерстве;

- подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной абзацем вторым настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве;

- проведение один раз в полугодие рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве.

13. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

- выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на государственных гражданских служащих и работников Министерства или в виде их дисквалификации.

14. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению к настоящему Положению.

15. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков в соответствующих сферах, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

16. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

17. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

18. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

19. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Ознакомление служащих (работников) Министерства с антимонопольным комплаенсом и обучение требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса

20. Требования об ознакомлении с антимонопольным комплаенсом в Министерстве, а также требования о знании и изучении антимонопольного законодательства и требований антимонопольного комплаенса подлежат включению в должностные регламенты служащих, должностные инструкции работников уполномоченного подразделения и отраслевых подразделений, в чьи функции входит правоприменение в сфере действия антимонопольного законодательства (далее – уполномоченные работники).

21. При поступлении на государственную службу в Министерство, а также при приеме на работу в Министерство на должность, не относящуюся к должностям государственной службы, гражданин Российской Федерации должен быть ознакомлен с Правовым актом.

22. Уполномоченное подразделение, отраслевые подразделения обеспечивают систематическое обучение уполномоченных работников требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

- вводный (первичный) инструктаж;
- целевой (внеплановый) инструктаж;
- плановая аттестация.

23. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и Правовым актом проводятся при приеме уполномоченного работника на работу, в частности, при переводе служащего (работника) на другую должность, если она предполагает наличие соответствующих полномочий.

24. Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, Правового акта и при выявлении антимонопольным органом или уполномоченным подразделением признаков нарушения (установлении факта нарушения) антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

25. Проведение плановых аттестаций уполномоченных работников по вопросам антимонопольного комплаенса на основе решений теоретических и практических задач с периодичностью не реже одного раза в три года.

26. Информация о проведении ознакомления уполномоченных работников с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства.

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется уполномоченным подразделением не реже одного раза в год на утверждение коллегиальному органу.

Доклад об антимонопольном комплаенсе не реже 1 раза в год направляется уполномоченным подразделением в адрес Регионального уполномоченного органа для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в ежегодный доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Омской области, подготавливаемый в соответствии с положениями Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р.

29. После утверждения коллегиальным органом доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Омской области уполномоченное подразделение размещает доклад об антимонопольном комплаенсе на официальном сайте Министерства.

Приложение
к Положению о системе
внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Министерстве
природных ресурсов и экологии Омской области

УРОВНИ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министерство) по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи Министерству предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи Министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности